

# 公共圖書館 統計數據面面觀

抓對資訊 讓數字說話

文、圖  
編輯部

「公共圖書館統計系統」建置 10 年，完善紀錄公共圖書館營運發展的歷程與軌跡，並見證各縣市對圖書館建設的重視度與推動閱讀的決心。



0	500000	100000	1200000	0
024	724720	438000	301508	120000
000	155280	219000	184770	120000
158	300000	1200000	950000	50000
0	0	0	0	90000
0	10000	0	0	0
414	3867347	5834058	6016278	1380000
4232	2177347	3938597	3380000	1000000
0	500000	99500	1200000	0
0024	724720	411820		
8000	155280	188		
	00000			
40.90	€			
34				

透過公共圖書館統計系統找出數據資料的價值。



國立公共資訊圖書館前館長呂春嬌。(現任教育部參事)

由近來《書香遠傳》以及各平面、電視媒體觀察可以知道，我國中央和各級地方政府近年來對於公共圖書館的資源、建設投入很多努力；但是，公共圖書館最後所呈現的經營成效究竟有多少呢？

為掌握全臺公共圖書館的經營狀況，教育部在民國 94 年，編列經費設置「公共圖書館統計系統」，並自隔年改變以往以紙本彙送營運資料方式，由各館依規定時程上網填報，定期由系統產出報表公布於教育部等相關單位網站，在講求數據、便捷的資訊年代中，完善紀錄

公共圖書館營運發展的歷程與軌跡，系統建置至今 10 年間，一直有平面媒體及研究先進，依據本系統所蒐集的部份數據，進行報導或研究，但是缺乏對此系統以及圖書館現況，進行全面性的檢視或報導。

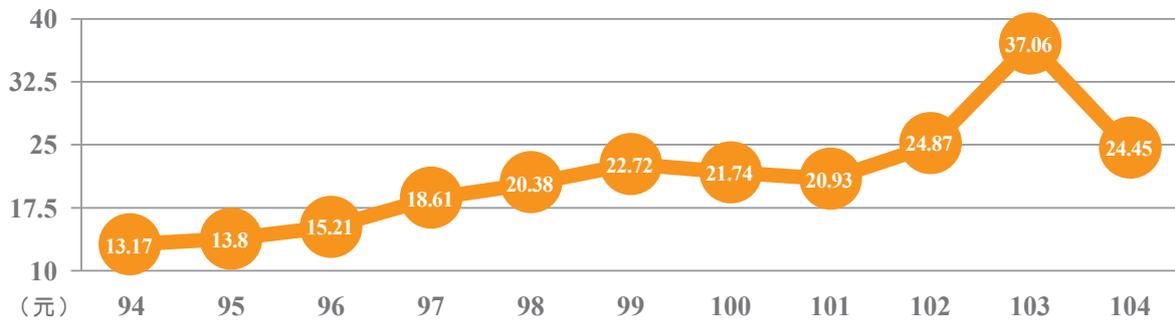
為通盤了解公共圖書館統計系統成立、建置宗旨以及由系統所能觀察到臺灣公共圖書館營運發展情形、各縣市應如何參考數據建設經營圖書館，本期特別訪問國立公共資訊圖書館(以下簡稱國資圖)前館長呂春嬌。呂前館長首先表示，統計系統的建置其實是希冀可以達到 5 個目標：包括

呈現臺灣地區公共圖書館經費、人員等營運現況、量化公共圖書館各項政策的執行成效、以量化的系統作為未來制定及規劃圖書館政策的依據、可以預測公共圖書館未來發展趨勢的指標、見證臺灣公共圖書館的發展。

### 各縣市逐漸重視圖書館建設

自民國 94 年系統建置至今邁入第 10 個年頭，而根據系統收集到的大數據分析，可以觀察到各縣市逐漸重視圖書館建設，尤其自民國 98 年至 105 年間，由教育部執行閱讀植根計畫，補助各縣市公共圖書館

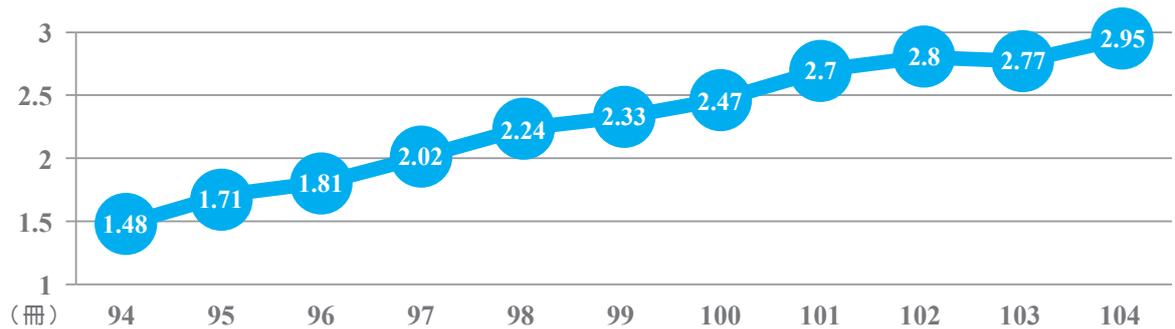
94年 - 104年全國每人購書費



94年 - 104年全國每人擁書量



94年 - 104年全國每人借閱量





總計經費約 30.7 億元，其中計有約 10.7 億經費挹注於各級公共圖書館的空間改造，200 多間圖書館受益，不僅各縣市的公共圖書館都變漂亮了，閱讀氛圍也更好了，更因著中央帶動的發展，各縣市主管機關發現投入公共圖書館建設的重要性，紛紛以自籌經費方式新蓋圖書館、改善圖書館空間環境或以既有建築改造供圖書館使用。

## 政府投入圖書館總經費大幅提高

除閱讀植根計畫經費外，教育部更另外投入了約 20 億元的經費進行公共圖書館的閱讀推廣、館藏充實並於各地區設置區域資源中心。在計畫拋磚引玉下，從而帶動各縣市投入公共圖書館的館藏建置，並使我國公共圖書館的圖書資料購置總經費，從民國 94 年至 104 年圖書資料購置總經費 10 年成長率達 85.6%，而因著館藏量顯著的提升，更直接反映在全國總館藏量、辦證人數以及借閱量能的倍數成長：我國公共圖書館總館藏量從民國 94 年 25,736,077 冊，全國國民每人擁書量 1.13 冊成長至 104 年全國總館藏量 45,211,354 冊，全國國民每人擁書量 1.92 冊，10 年成長率達 70%；全國公共圖書館總辦證數從民國 94 年 6,357,086 張，成

長至 104 年的 12,897,404 張，10 年來成長率達 102.8%；全國圖書借閱總冊數民國 94 年全國總借閱冊數為 33,624,735 冊，國民每人借閱量 1.48 冊，大幅成長至 104 年全國總借閱冊數 69,223,451 冊，每人借閱量 2.95 冊，10 年成長率高達 99.3%；借閱人次由民國 94 年的 9,976,332 人次，成長至 20,369,651 人次，10 年成長率達 104%。

其中 104 年和 103 年度相比，全國公共圖書館概況除每人圖書資料購置費呈現略退步之情形外，其餘各項表現皆為穩定成長狀態。導致圖書資料購置費略退步的原因有二：部分縣市政府 104 年的財政收支狀況問題，致減少縣市購置圖書資料經費所致，對此，國資圖盼縣市政府在能力所及範圍內維持一定的經費充實館藏，並繼續爭取相關計畫經費以及加強與外部民間企業資源之合作方式，維持穩定的館藏成長；另 103 年度因部分縣市新圖書館總館落成啟用（如高雄市立圖書館新總館），大幅投注經費充實館藏，相較之下，104 年購書經費顯得減少。

公共圖書館的發展一直是所有類型圖書館中最弱的，然因著教育部重視，努力主動帶領圖書館爭取經費不論在館舍空間、經費投注、國民使用量面都是向上發展的，然

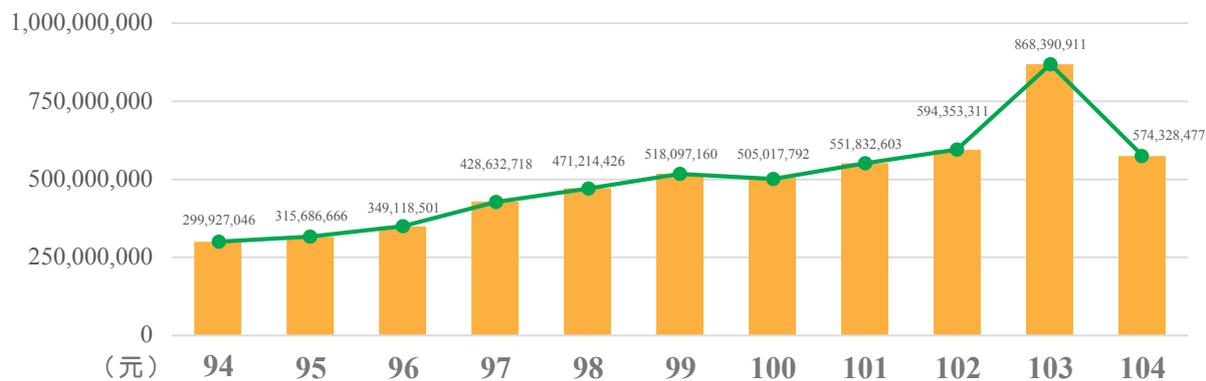
各縣市的經濟、教育、文化、政策發展方向不相向，致使各縣市的各項統計面向的成長正、負表現各異，因此期望能藉由本期的專題報導，引起各縣市主管機關的重視，並期能藉他山之石作為縣市發展圖書館政策的借鏡。

雖然一個社會閱讀的素養不能單只靠學校圖書館或公共圖書館，但因公共圖書館服務的對象是社會大眾，所以是提升閱讀素養政策，尤其社區閱讀推廣上不可或缺的一環，雖然公共圖書館服務的人群多，開放時間長，一直都是圖書館界最辛苦的一群，但在沉默中卻仍堅持而穩定的朝著閱讀推廣的任務前進，也希冀藉由本期公共圖書館經營現況的報導能使讀者了解我們鄉鎮或社區的公共圖書館的經營成效、我們的政府投入多少資源在公共圖書館培育閱讀風氣促使各級主管機關更加重視所轄、屬各級公共圖書館的發展。

未來，教育部在閱讀植根計畫於 105 年執行完畢後，將繼續帶領公共圖書館向國家發展委員會爭取公共圖書館翻轉計畫，期能在閱讀植根計畫已奠基的基礎上，爭取資源以能更進一步讓公共圖書館翻轉成為符合下一個社會世代公民生活需求的活動空間。◎

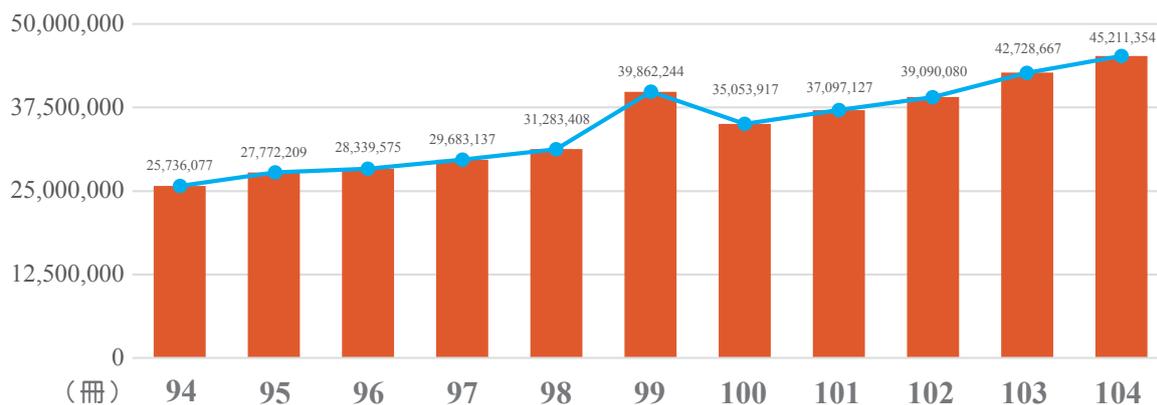
### 94年 - 104年全國公共圖書館圖書採購總經費

94年至104年全國公共圖書館圖書採購總經費，成長率達85.6%



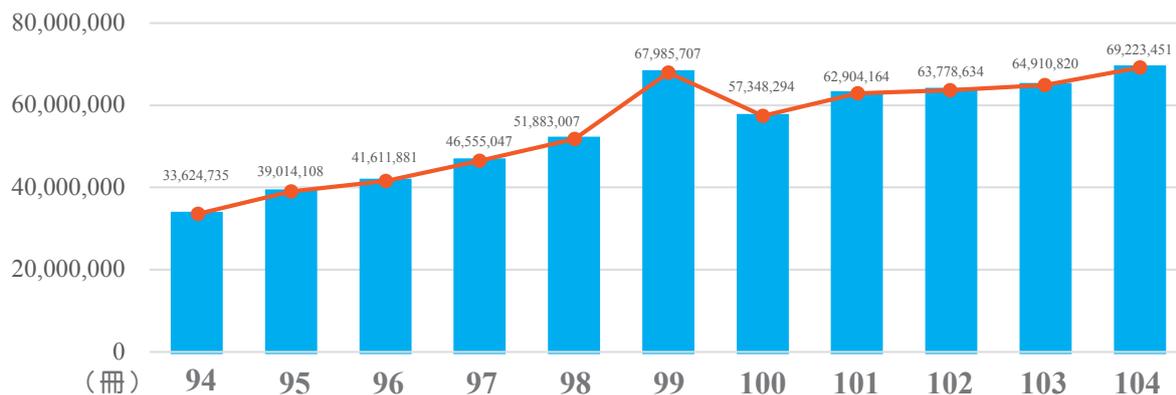
### 94年 - 104年全國公共圖書館館藏總量

94年至104年全國公共圖書館館藏總量，成長率達70%



### 94年 - 104年全國公共圖書館借閱量

94年至104年全國公共圖書館借閱量，成長率達99.3%



## 104 年每人平均擁有公共圖書館使用資源一覽表

縣市	每人擁有的公共圖書館面積 (平方公尺)	每位館員服務人口數 (人)	每人平均分配購書費 (元/人)	每人擁書量 (冊/人)	每人借閱量 (冊/人)	借閱率
全國	0.06	19,037	24.45	1.92	2.95	86.71%
新北市	0.09	32,815	26.65	1.98	2.59	101.84%
臺北市	0.05	8,272	42.12	2.83	4.78	143.43%
桃園市	0.02	41,290	15.64	1.10	1.76	47.24%
臺中市	0.06	18,927	30.28	1.85	3.84	97.48%
臺南市	0.04	52,376	28.44	1.74	4.04	84.83%
高雄市	0.05	20,585	26.64	2.00	3.62	137.29%
宜蘭縣	0.04	14,778	14.16	2.14	1.91	46.66%
新竹縣	0.03	16,939	11.81	1.49	2.31	59.24%
苗栗縣	0.04	15,664	17.59	2.16	2.20	51.44%
彰化縣	0.05	16,527	7.88	1.61	2.36	47.23%
南投縣	0.06	13,408	16.18	2.22	2.47	60.97%
雲林縣	0.04	21,864	14.99	1.67	1.68	30.15%
嘉義縣	0.05	20,794	9.55	1.74	1.17	28.62%
屏東縣	0.15	16,825	10.96	1.88	1.24	25.15%
臺東縣	0.07	11,123	32.19	2.93	1.78	35.78%
花蓮縣	0.05	13,831	34.69	2.37	1.47	31.73%
基隆市	0.03	13,782	15.14	1.22	1.81	69.52%
新竹市	0.02	54,258	14.50	0.77	2.32	74.33%
嘉義市	0.02	67,592	22.25	1.01	1.90	44.94%
澎湖縣	0.08	12,788	39.72	4.36	2.82	69.39%
金門縣	1.23	22,133	19.80	3.67	1.34	57.44%
連江縣	0.16	0	135.49	10.57	1.59	87.71%

註：上表依直轄市、縣轄市，再依地理區域排序。

### 分析項目的公式

#### 每人擁有的公共圖書館面積

(轄區內各層級公共圖書館總面積 ÷ 轄區內總人口數)

#### 每位館員所服務的人口數

(轄區內總人口數 ÷ 轄區內各層級公共圖書館編制內總館員數)

#### 每人平均分配購書費

(轄區內各層級公共圖書館圖書資料總購置費 ÷ 轄區內總人口數)

#### 每人擁書量

(轄區內各層級公共圖書館總館藏量\_含圖書資料、非書資料及電子資源 ÷ 轄區內總人口數)

#### 每人借閱量

(轄區內各層級公共圖書館總借閱冊數 ÷ 轄區內總人口數)

#### 借閱率

(轄區內各層級公共圖書館總借閱人次 ÷ 轄區內總人口數)