



逆境突圍，各縣市開拓建設新局。（彰化縣立圖書館青少年漫畫區）

104 年全國每人購書經費 24.45 元

逆境突圍 各縣市開拓建設新局

購書、改善閱讀空間 多縣市經費持續加碼金額

文、圖 / 陳金萬、陳永朋、蘇士雅、楊文琳、潘云薇

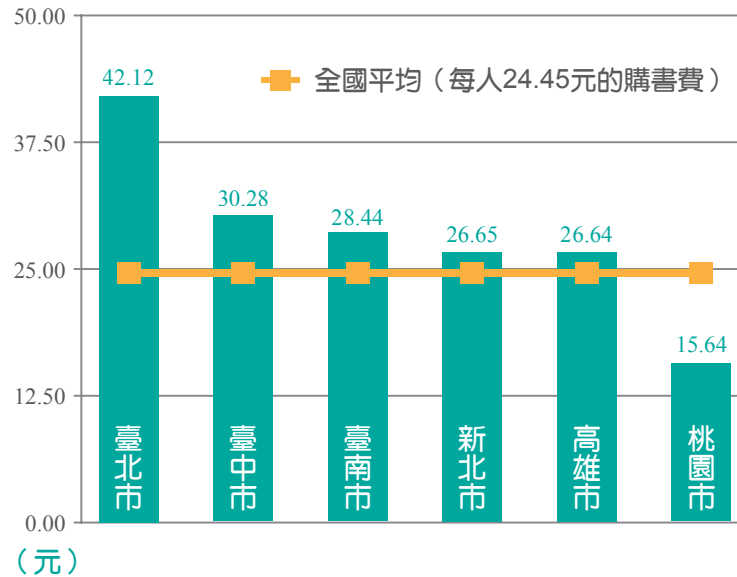
調查執行 / 國立公共資訊圖書館

統計數據來源 / 公共圖書館統計系統

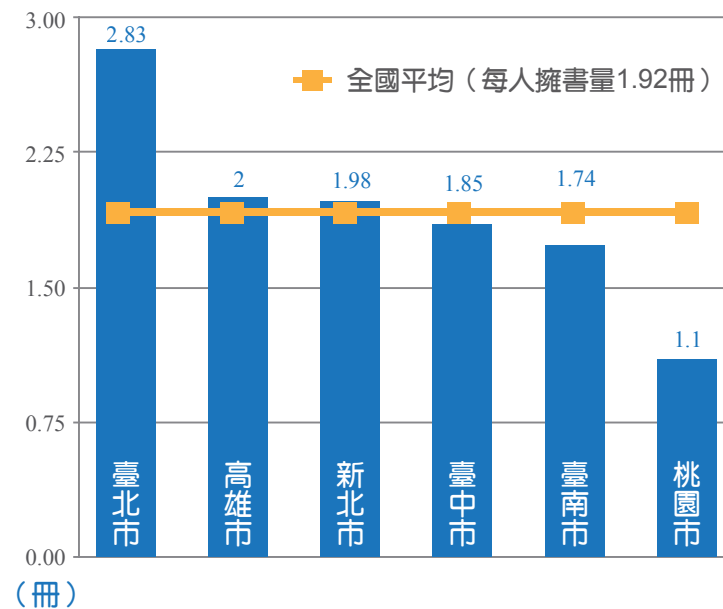
從每人擁有的公共圖書館面積、全年投入總經費、全年購買圖書資料費、每人購書費、每人擁書量五項軟硬體統計項目中，證實即便全臺陷入財政困難，仍有許多縣市設法突破逆境，投入大筆經費增加館藏量，並改善閱讀空間，足顯政府對圖書館建設的重視。

六都圖書館經費投注成果

104 年每人購書費



104 年每人擁書量



景氣逆風狂吹，但是許多公共圖書館仍經得起考驗，在中央與地方政府大力支持下，不論是軟硬體建設經費，都能持續穩健壯大。

首都臺北市在每人購書經費與每人擁書量上持續居冠，高雄市、

臺中市緊迫在後，新北市則是不斷攀升成長中。而在縣市（包含鄉鎮市區）級公共圖書館中，花蓮縣堪稱近年來成長最多的縣市，去年在購買圖書資料費與每人購書費上更擠身第一名，臺東縣則位居第二。

而鄉鎮市區級公共圖書館則以苗栗縣的三灣鄉、獅潭鄉以及南投縣的埔里鎮對館藏量的充實最為重視，而苗栗縣南庄鄉雖為小鄉鎮，卻努力投注購書經費，希望藉此帶動小地方的閱讀風氣。



以人為本打造新形態的閱讀閱覽區。(新北市立圖書館土城分館)

新北市 力求均衡發展

在硬體建設上，民國 104 年新北市以每人擁有 0.09 平方公尺的公共圖書館面積以及在全年投入總經費分析項目中以 13 億 513 萬 795 元，在六都中摘下寶座。軟體建設的部分，在全年購買圖書資料費分析項目中，新北市民國 104 年投入的圖書資料費共 8,486 萬 6,112 元，在六都中獲得第二名的排名。

新北市立圖書館館長唐連成表示，圖書館是現代化都市最重要的指標之一，可說是一個城市的靈魂所在，除了提供知識、資訊及教育的功能，還要兼顧文化、休閒、娛樂的需要。因此，新北市特別推動「閱讀環境空間再造」計畫，同時推動新形態的圖書館閱讀服務，帶動整體城市的知識競爭力。

有鑒於新北市改制前，各區有很大的城鄉差異，為了讓全市圖書館得以均衡發展，逐年針對建築設備老舊、空間設計不良、軟硬體設備不足的圖書館，進行空間和機能改造，逐步實現新北市的閱讀新風貌，每間圖書館各有不同特色主題。此計畫施行從民國 99 年至 104 年，圖書館新設的有 11 個、改造的有 27 個，其中新總館是量體最大的一個。在去年的全國公共圖書館評鑑中，全市共有 26 個圖書館獲獎，為全國獲獎數最多的縣市。

圖書館經費屬於公部門的基本需求，也是一種競爭型的預算。唐連成表示，好在新北市府支持，不僅未曾刪減圖書館預算，還在民國 104 年新總館啟用之時多給 1,000 萬元的經費來充實館藏，舉凡圖書館的空間環境改造、修繕經費都會優先通過，常

見的漏水問題都能即時處理。「深度陪讀」是新北市圖書館的創新服務，主要是針對中低收入戶或高風險家庭為對象，讓下課後沒有家長陪伴的孩子可以先到圖書館作功課和學習其它興趣，如果超過晚餐時間就發放餐券給孩子和輔導義工，餐費完全由募款支付，沒有增加財政負擔又能善盡社會責任。

新總館 8 樓擁有 1 萬 5,000 冊的簡體字書籍，係透過臺灣出版協會與中國出版集團聯繫、轉捐給新北市圖書館，也是沒有花到公家的錢。唐連成強調，無論公私預算一律統籌運用，像是水電費不足，就想辦法節能減碳，以空調搭配電扇，用窗簾減少耗能，真的沒有辦法才會請求支援。

至於如何善用圖書資料費充實館藏量的問題，唐連成表示，新北市圖每年會擬訂館藏資源採購計畫，就採



電子雜誌可供讀者隨時閱讀，且同一時間不限閱讀使用人數。

購內容、經費分配、選書方式等原則訂定規範；整合全新北市圖的閱讀資源，集中預算、統一採購，以有限經費，爭取最大的採購量，充實各類型館藏；開放讀者參與機制，提供讀者書面或線上系統推薦新書，滿足讀者需求。

目前新北市的每人購書費約 22 元，每人擁書量也從 4 年半前的一冊不到，快速增加為 1.54 冊，成長率超過 50%。

臺北市 力拚十年館藏充實計畫

而臺北市民國 104 年全年購買圖書資料費是 1 億 1,392 萬 7,471 元、每人購書費 42.12 元、每人擁書量 2.83 冊，在六都中連獲三項第一名。

在首善之都臺北，資源豐富加上府會支持，要爭取購書經費，臺北市立圖書館館長洪世昌坦言，並不困難。北市圖的購書經費逐年增加，且

維持一定的比例成長。北市圖為了維持一定購書經費的比例成長，特別訂定了一個「十年館藏充實計畫」，它的終極目標是在民國 107 年達成臺北市民以每人平均擁有三冊圖書館藏的擁書量，而民國 104 年已經達到每人平均擁有 2.83 冊，相信這個目標在不久的將來很快可以實現。

圖書資料費的來源除了公部門之外，洪世昌表示，其他管道包括民眾及社會各界的捐贈或捐款；另外，北市圖總館與世界各大圖書館交換圖書資源也是一種拓展館藏資源的方法，且具有文化交流和拓展外交的附帶功能，對於促進圖書資源的多元性和來源的多元化有不少幫助。

臺北市市長柯文哲上任之後，對於圖書經費的支持可說是不遺餘力，尤其著重「數位閱讀」的推廣。北市圖大力推動電子書、電子雜誌的閱讀，逐步增加電子圖書的館藏比例和種類，而逐步降低紙本圖書的館藏比

例和種類。柯文哲甚至提出，電子書經費無上限的指示，凡有民眾需求的電子圖書，就要全力滿足其需要。

北市圖與電子書平臺業者合作，設立 (E-Book Taipei) 「臺北好讀電子書平臺」。平臺上有 5 萬種電子書、電子雜誌可供讀者選擇，且同一時間不限閱讀使用人數。洪世昌解釋，該平臺使用「網路點數」的概念，也就是說「有多少人使用，就付多少經費」的創新模式，這是一種「浮動費用」的設計，在可控制範圍內可以自由使用預算，而不終止數位閱讀的服務。以往像是管理、旅遊等熱門雜誌或突然流行的書籍，民眾常常要預約、排隊、等候的現象，現在都不用等了，只要有連結網路的設備、隨時隨地都可以上網閱讀。一方面增加民眾服務的便利性，一方面減輕館藏空間的負擔，在寸土寸金、人力成本也較高的臺北市來講，可以說是一舉數得。



青少年已把圖書館當成另一個家。(臺中市大安區圖書館)

臺中市 改善整體閱讀環境

根據統計，臺中市在每人擁有的公共圖書館面積、每人購書費上及每位館員平均服務的人口數三個項目上，在六都中均獲得第二名的排名。臺中市立圖書館館長張曉玲表示，借閱量能表現是社會進步的動力，因此市圖除了爭取預算，更廣納民間力量，提供市民更好的閱讀環境和更充實的館藏。

在每人擁有的公共圖書館面積分析項目上，臺中市以每人擁有 0.06 平方公尺的公共圖書館面積，在六都中獲得第二名的排名。張曉玲指出，在擘劃臺中市閱讀空間上，中市圖朝

向「空間改造」與「新館興建」兩大目標努力，不只面積增加，空間舒適度更要提升。「空間改造」部分，於民國 104 年已完成大肚、南區、西屯分館修繕，民國 105 年進一步完成大里、烏日、神岡分館改造，民國 106 年到 107 年間則預計陸續完成大雅、大甲、梧棲、四張犁分館改造。「新館興建」，105 年將完成北區分館，107 年溪西分館及臺中市李科永紀念圖書館，109 年臺中綠美圖（臺中市立美術館及圖書館）落成，市府亦自今年起分 3 年期陸續編列 1 億元經費用於改善整體閱讀環境。

在每人購書費上，臺中市以每人 30.28 元的購書經費，在六都中獲得

第二名的排名。張曉玲表示，臺中市民國 105 年購書總經費 5,331 萬元，較前一年成長 4%，也獲得林佳龍市長的支持，明年度將積極爭取增加購書經費，臺中市年度文化預算也從去年的 10 億 8 千萬元增加到今年的 14 億 8 千萬元，佔總預算百分之一以上。但光靠市府預算購書數量仍有限，因此中市圖自 3 月成立後，除了運用自籌的年度預算外，亦積極向外推廣閱讀，爭取社會資源挹注在添購新書上面。例如自 6 月份開始辦理的「眾書成城」計畫，旨在鼓勵企業及大眾捐款買新書，所募得款項全數用來購置好書，統計自 6 月開始到 7 月底為止，已募得入帳 280 萬元，新



高雄巿市長陳菊任內共建造了 12 座新館。

書超過 5 萬冊。希望透過相關計畫讓臺中市人均購書經費、擁書率、借書率等三項借閱量能表現評鑑指標大幅往前，以投資閱讀方式，提升臺中市文化競爭力。

高雄市 公私協力合作

在全年投入總經費分析項目中，高雄巿民國 104 年投入的總經費有 8 億 452 萬 4,901 元，在六都中獲得第二名的排名；在每人擁書量上，則以每人平均擁有兩冊，同樣在六都中獲得第二名的排名。高雄巿立圖書館

館長潘政儀表示，雖然比起歐美國家，這樣的經費不算大，但對於財政艱辛的臺灣而言，府會雙方願意 / 同意提撥 8 億多元的經費，想必是十分看重閱讀的重要性。

高雄巿市長陳菊本身是圖書資訊科系畢業，在市長任內從民國 97 年開始到現在已為高雄巿催生 12 座圖書館。過去，議會還曾經有議員提議將一間營運不佳的圖書館關閉，但陳菊認應該為營運不佳的圖書館找出問題，進而改善以吸引讀者上門。也因此，縣市合併 4 年以來，高市花了 1 億 6 千萬元改造空間，同時爭取教育

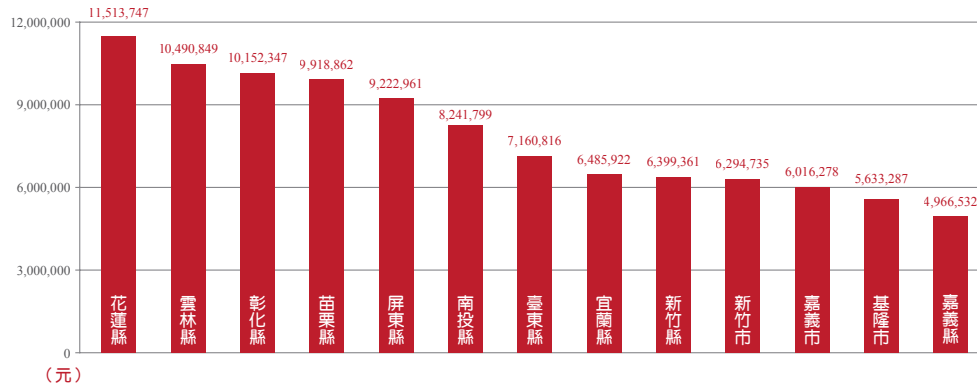
部經費補助。

改造後的空間，不僅硬體建設迎合民眾需求，軟體服務也相對提升，這些改變，大大提升了民眾利用圖書館的意願，甚至願意以回饋的心投入贊助，從新總館百萬藏書經費募款獲得民間全力支持的現象來看，證實了高巿在閱讀上已建立了「命運與共」的力量。縣市合併第一年，高雄每人擁書量是 1.27 冊，高市圖便將每人擁有 2 本以上的館藏數視為努力的目標。

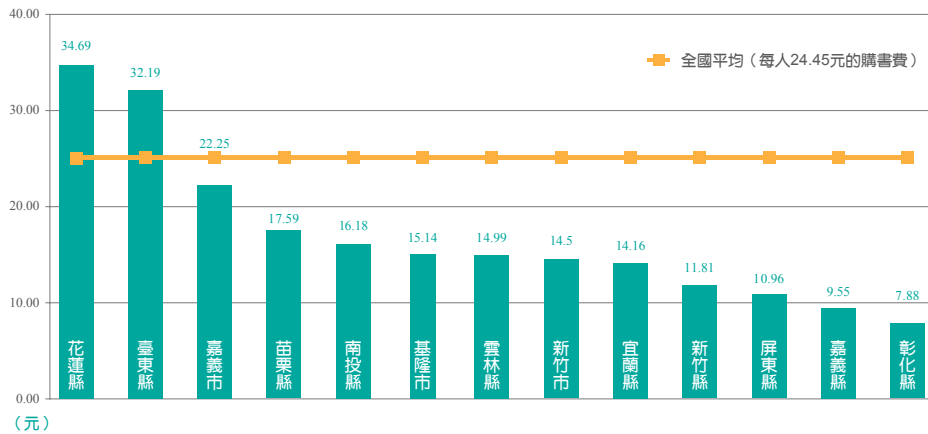
為了有效運用購書經費，圖書館透過各區館藏使用、借閱數、職業、

各縣市（含鄉鎮市區）圖書館經費投注成果

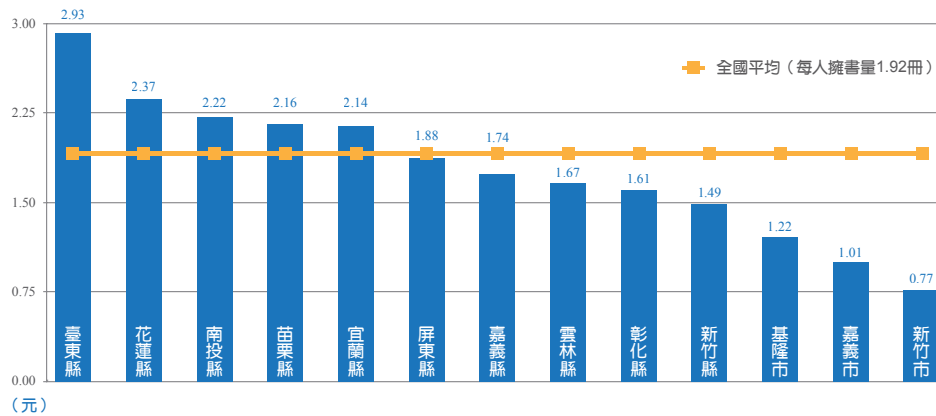
104 年圖書採購總經費



104 年每人購書費



104 年每人擁書量



年齡、性別……等交叉分析，探討各族群的讀者閱讀行為，作為採購圖書資料的方向參考。並在考量未來典藏成長空間的需求下，除了核心館藏的普遍購置外，也依據「社區特性」「民眾、民意代表或民間團體建議」進行

「分工典藏」，成立特色館藏專室或專區服務民眾。另外，也加強視聽資料、視障資料、數位資源、地圖……等非書資料之蒐集。在館藏充實策略下，民國 104 年終於達到每人平均擁有兩冊的目標。

花蓮縣、臺東縣 軟硬體優質化

過去，在公共圖書館各項評比中表現不佳的花蓮縣，在圖書館軟硬體建設上，近幾年來皆有明顯的成長。扣除六都與外島地區，去年，花蓮縣



圖書館從藏書的功能，蛻變成為專載知識與學習媒介的地方。（臺東縣鹿野圖書館）

在全年購買圖書資料費與每人購書費上，更分別以 1,151 萬 3,747 元以及 34.69 元奪冠，每人擁書量的部分也以 2.37 元，獲得第二名佳績。

花蓮縣會有如此大的改變，主要是近年來，積極爭取各項政府補助，民國 103 年獲得教育部 4 年 3,200 萬元的補助設置東區資源中心，105~108 年共獲得 8,590 萬元花蓮縣公共圖書館優質化補助。花蓮縣政府文化局局長陳淑美表示，這幾年是花蓮縣公共圖書館的建設年份，文化局將站在縣政府的高度，以大手牽小手、大館牽小館的方式，全面性帶動花蓮縣的成長，她並不斷透過政策面闡述閱讀的重要性。

「閱讀可以裝備一個人的基本能力，對群體來說更牽涉到一個國家的競爭力，」陳淑美說。

也因為如此，花蓮縣這幾年來積極透過公共圖書館統計數據掌握縣內 13 鄉鎮市長對地方推動閱讀的重視度，透過良性競爭，提升花蓮縣在公共圖書館整體的經費投注成果。花蓮縣的改變也受到民眾的支持，花蓮縣文化局圖書資訊科科長楊淑梅指出，臺灣人個性較內斂，多半站在反省的角度對圖書館提出建議，但是近 3 年來，花蓮縣獲得許多正面回響，給予圖書館支持的力量，一句「圖書館變好美，我好喜歡圖書館，」便可以帶給館員莫大的鼓舞。

而同屬東部地區的臺東縣，以每人擁有 0.07 平方公尺的公共圖書館面積，以及每人 32.19 元的購書費摘下六都以外縣市第二名，並在每人擁書量部分以 2.93 冊居冠。

臺東縣政發展首重圖書館的閱覽環境優質化，民國 104 年推動「小城新識力·閱讀文化的滿足感」專案。在小城的街道旁，一座古色紅牆建築物在綠色樹梢中迎風搖曳，有許多共同的喜好者，喜歡到臺東縣政府文化處圖書館串門子，館內有著文字的魔力，架上 25 萬多冊的書籍，訴說著時光流動的絮語，人們移動過程中的感受，一幕幕的情境，在作家的筆下，則成了萬千世界中值得留意的風



三灣鄉立圖書館以網路書店的折扣價，購入宮崎駿全套作品。

景，因為，在文學知識的寶庫裡，裝載著詩、散文、圖畫、繪本、勵志叢書、小說、休閒書、保健養生書、雜誌期刊等，載明的不只是詩情寓意、社會百態、歷史流動、彼此連結，成就了一幕幕精彩的風景與動人的情節，民國 104 年吸引近 60 萬多次進館使用，建築的外觀環境以及空間設備的營造優雅舒適外，圖書館已然從藏書的功能，蛻變成為專載知識與學習媒介的好地方。

然而，今年 7 月 8 日尼伯特颱風重創臺東，17 級爆表強風吹襲過後，圖書館一樓前後玻璃門窗就像似被丟擲炸彈的慘狀，地板、天花板、燈具、吊扇、窗簾、書刊雜誌浸水吹落滿地，頂樓中央空調的吹毀及地下室鐵門破裂與車篷被吹垮散落一地，彷彿《明天過後》場景。

館員災後的清理復原工作並沒有因為休館而停歇，復原和重建的工作雖然辛苦費時，也藉由災後整建復原的機會，把圖書館設備思考規劃定

位，修建的玻璃門窗要重質並兼顧耐用與美感外，用通透明亮與舒適優雅觀點整體面打造復建閱讀環境。

在各方缺工無料困境中，公部門自當等候廠商備料施作，7 月 26 日應讀者的期待與需求提前開館使用，勉強於門戶洞開，一樓冷氣空調尚無法開放當中，遇 8 月燠熱天，民眾不減仍進館使用圖書資源，每天進館人數依然近 1,000 人次，樂以徐徐自然風及蟬鳴奏樂，最是怡然自得的心境閱讀，共體時艱等待復建完成的最後一哩路程。

在購書費上，則自臺東縣長黃健庭上任以來，便對於圖書館的購書與推動閱讀特別的重視，一上任即將原每年編列 50 萬元的購書經費調高至 100 萬元，民國 102 年再調高至 200 萬元，民國 106 年年預編購書經費已調高至 300 萬元。同時亦爭取社會資源捐助圖書，向各大出版業者及基金會募捐書籍，除豐富本館藏外，再分贈至偏鄉各鄉鎮立圖書館藏編目上架

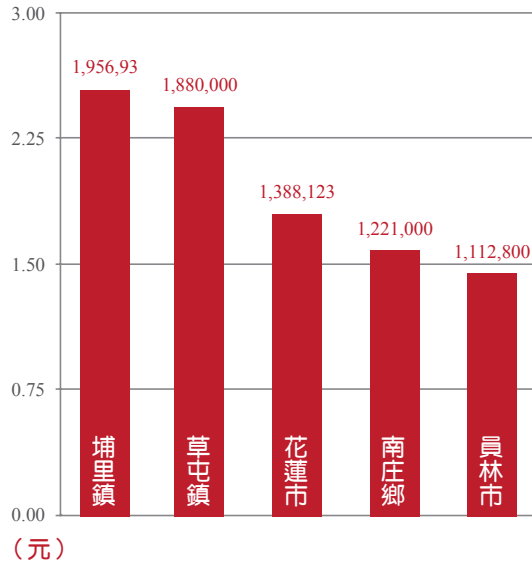
供社區部落居民共享，活化再運用延伸書籍的價值。

三灣鄉 把錢花在刀口上

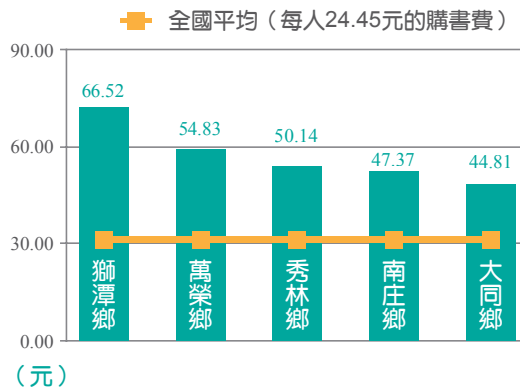
而苗栗縣三灣鄉以每人擁書量 9.18 冊，在鄉鎮市級公共圖書館中名列第一。三灣鄉立圖書館館員謝淑貞表示，圖書館一年從中央與地方獲得補助的購書經費約 30 萬元並不多，為了有效充實館藏，只能盡可能地把錢花在刀口上。比如說，她最近趁網路書店「博客來」大打折扣的時候，趕緊跟地方首長請款，購買了之前注意很久的宮崎駿全套作品，放上圖書館臉書粉絲團宣傳後，民眾借閱的情形很不錯。另外，三灣圖書館也把全年的購書經費分 6 次、每 2 個月就採購一次新書，這比一般圖書館一年只會採購一次的做法更加頻繁，作業量與行政溝通的難度也都更大，但卻更能掌握圖書出版動向、以較便宜的價格買到民眾有興趣的新書。📖

鄉鎮市級圖書館經費投注成果（取前5名）

104年圖書採購總經費



104年每人購書費



104年每人擁書量

